

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Губернатора Тюменской области, директор Департамента социального развития Тюменской области, председатель Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) Тюменской области


О.А. Кузнецовских
«17» февраля 2020 год

КОНЦЕПЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ И ПООЩРЕНИЯ ГРАЖДАН ЗА УЧАСТИЕ В ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Нормативное правовое обеспечение

В последние годы в Тюменской области наблюдается устойчивый рост вовлеченности граждан всех возрастов в добровольческую (волонтерскую) деятельность. Так, если в 2017 году в добровольческую деятельность было вовлечено 75 тыс. жителей региона, то по итогам 2019 года 212 тыс. человек разово либо на постоянной основе приняли участие в добровольческой (волонтерской) деятельности.

По результатам опроса на тему «Волонтерское движение в Тюменской области», проведенного в декабре 2018 года, 61% респондентов видят перспективы в дальнейшем развитии добровольческого движения в регионе, по результатам 2019 года уже 72% респондентов считают, что в Тюменской области созданы условия для развития волонтерского движения, но отмечают, что добровольческому (волонтерскому) движению необходима поддержка государства и общества.

В целях разработки модели поддержки добровольчества на площадке автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2017 году был разработан Стандарт поддержки добровольчества и методические рекомендации по его внедрению, согласованные Минэкономразвития России (письмо от 19 июля 2017 г. № 19936-ОФ/Д01и).

Стандарт поддержки добровольчества – это методическое руководство в сфере государственной поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации, которое включает 9 шагов по ключевым направлениям: вовлечение в поддержку добровольчества всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти, разработка прозрачного порядка взаимодействия органов власти и добровольцев и добровольческих организаций, оказание мер поддержки в сфере инфраструктуры, подготовки добровольцев и должностных лиц, стимулирования добровольцев,

финансовой и информационной поддержки добровольчества. Стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в полном объеме внедрен в Тюменской области в 2018 году, а в 2019 году внедрен во всех муниципальных районах (городских округах) области.

Меры поддержки и поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области (далее — меры поддержки и поощрения) направлены на создание условий для развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, популяризации данного направления, создания без барьерной среды для всех субъектов взаимодействия.

Единый подход к формированию мер поддержки и поощрения в сфере добровольчества (волонтерства) на региональном и муниципальном уровнях создаст благоприятные условия, направленные на формирование у граждан Тюменской области активной позиции, вовлечение их в решение социально значимых проблем региона, содействие их самореализации через добровольческую (волонтерскую) деятельность. Немаловажным фактором для создания таких условий является разработка и реализация мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности.

Концепция реализации мер поддержки и поощрения разработаны в соответствии со следующими нормативными правовыми и ненормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года»;

- Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации (27 декабря 2018 года), утвержденный от 16 января 2019 года № Пр-38ГС;

- Федеральный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование», утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Образование» от 07 декабря 2018 года № 3;

- План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 20 июня 2019 года № 5486п-П44;

- План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 19 июня 2019 года № 5377п-П44;

- Закон Тюменской области от 26 апреля 2018 года № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области»;

- постановление Губернатора Тюменской области от 15 февраля 2018 года №10 «Об изменении системы исполнительных органов государственной власти и о внесении изменений в отдельные постановления Тюменской области».

- распоряжение Правительства Тюменской области от 30 августа 2019 года №1058-рп «Об утверждении региональной межведомственной программы Тюменской области «Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области» на 2019-2024 годы».

2. Организационное обеспечение

Содействие развитию и распространению добровольческой (волонтерской) деятельности отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Новый импульс государственной поддержки развития волонтерского движения и поддержки добровольчества в Российской Федерации был придан в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации (27 декабря 2018 года), утвержденный от 16 января 2019 года № Пр-38ГС.

В нашем регионе основные направления поддержки добровольчества (волонтерства) обозначены в региональной межведомственной программе Тюменской области «Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области» на 2019-2024 годы», целью которой является: совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии региона, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, расширение возможности для их самореализации. Мероприятия программы также направлена на: формирование условий для эффективного использования их потенциала при планировании и осуществлении социальных программ государства и бизнеса; развитие инфраструктуры поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности; повышение доверия граждан к некоммерческим, в том числе благотворительным организациям.

Особое внимание уделяется реализации мер, направленных на поддержку добровольческих инициатив и проектов, стимулирование участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности:

- организация и проведение конкурсов грантовой/финансовой поддержки в сфере добровольчества (волонтерства), определение специализированных номинаций;

- организация регистрации и учета опыта/достижений добровольцев (волонтеров) в Тюменской области;

- реализация комплекса мер нематериального стимулирования добровольческих (волонтерских) организаций и их участников;

- предоставление мер имущественной поддержки добровольческим (волонтерским) организациями и СОНКО.

При формировании системы стимулирования учтена территориальная специфика и специфика занятости добровольцев (волонтеров), возрастная категория, мотивация граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности.

В зависимости от того, какие потребности добровольцев (волонтеров) подлежат удовлетворению, выделена следующая классификация мер:

- творческо-организационная (направленная на получение новых знаний, навыков, умений, опыта профессиональной деятельности и карьерного роста);
- социально-психологическая (включает в себя общественное признание, личную похвалу, награды, благодарности и т. д.);
- социально-бытовая (характеризуется получением льгот, не предусмотренных действующим законодательством, в том числе различного рода программы лояльности, организация досуга и оздоровления).

3. Поощрение/стимулирование добровольчества (волонтерства)

В Тюменской области применяются следующие меры нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности.

3.1. Творческо-организационные виды нематериального поощрения:

- письменный гражданско-правовой договор (типовая форма) между организацией и добровольцем (волонтером) с целью выполнения работ, предоставления услуг, оказания помощи и т.д.;

- Положение о порядке регистрации и учета опыта/достижений добровольцев (волонтеров) в Тюменской области, которое определяет порядок оформления, выдачи и ведения документов, подтверждающих добровольческий (волонтерский) опыт/достижения, а также порядок применения единой информационной системы «Добровольцы России» для регистрации и учета опыта/достижений добровольцев (волонтеров) в Тюменской области;

- регламент профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования Тюменской области учета результатов индивидуальных достижений, который осуществляется посредством начисления баллов за индивидуальные достижения и (или) в качестве преимущества при равенстве критериев ранжирования списков поступающих на основании записей (набранных баллов) в Личной книжке добровольца (волонтера) или ее электронном аналоге в единой информационной системы «Добровольцы России» для преимущественного поступления;

- положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки студентов дополнительного образования в части поощрения обучающихся за активную добровольческую (волонтерскую) деятельность предусматривает поощрение обучающихся за успехи в учебе, производственном обучении, за активное участие в спортивных, творческих, общественно значимых мероприятиях, в ряде организаций предусмотрено поощрение за активное участие в добровольческой (волонтерской) деятельности;

- программа дополнительного образования для добровольцев (волонтеров) с учетом видов добровольческой (волонтерской) деятельности, а также

возможность получения необходимых учебно-методических и научных материалов Тюменской области в соответствии с территориальной спецификой, спецификой занятости добровольцев (волонтеров), возрастной категорией, мотивацией участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности; программы стажировок добровольцев (волонтеров) в исполнительных органах государственной власти Тюменской области, коммерческих и некоммерческих организациях и общественных объединениях с выдачей по окончании стажировки рекомендательного письма, содержащего сведения о полученных навыках и умениях;

- повышение компетентности государственных, муниципальных служащих и специалистов социальной сферы в вопросах организации добровольческой (волонтерской) деятельности является ключевой задачей в сфере добровольчества (волонтерства);

- освобождение добровольцев (волонтеров) от учебы или работы без сохранения заработной платы, но с сохранением за ним места работы на период осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, в частности для участия в мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- перечень вопросов, связанных с развитием добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, включен в работу Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) Тюменской области, в состав которого входят представители региональных опорных центров развития ключевых направлений добровольчества (волонтерства), а также в работу общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тюменской области.

3.2. Социально-психологические виды нематериального поощрения:

- награждение наиболее отличившихся добровольцев и волонтерских объединений наградами исполнительных органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления Тюменской области, коммерческих и некоммерческих организаций и общественных объединений, а также почетными грамотами, благодарностями и дипломами указанных организаций с занесением фактов награждения в Личную книжку добровольца (волонтера) или в единую информационную систему «Добровольцы России», в т.ч. направление благодарственных писем на место учебы или работы добровольцев (волонтеров), а также их родителям;

- учреждение региональной награды/почетного знака в сфере добровольчества (волонтерства) и благотворительности;

- включение данных в региональную базу талантливых детей и молодежи Тюменской области;

- участие добровольцев (волонтеров) в мероприятиях, приемах у Губернатора и заместителей Губернатора Тюменской области;

- организация и проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Доброволец России» с вручением одноименной премии, направленного на формирование культуры добровольчества (волонтерства) и развитие основных направлений добровольческой (волонтерской) деятельности; организация и проведение регионального конкурса лидеров и руководителей добровольческого движения Тюменской области «Волонтер»;

- публикации в СМИ информации об успехах в личных достижениях добровольцев (волонтеров) и предоставляемых ими волонтерских

организаций; участие добровольцев (волонтеров) в телевизионных передачах, ток-шоу, социальной рекламе, выступлениях на радио и в других средствах массовой информации с целью обмена опытом;

- создание в региональных и муниципальных СМИ специализированных рубрик с указанием конкретных примеров деятельности добровольцев (волонтеров);

- создание Доски почета для добровольцев (волонтеров) за внесенный вклад в развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области.

3.3. Социально-бытовые виды нематериального поощрения:

- предоставление добровольцам и волонтерским объединениям пригласительных билетов или абонементов на бесплатное/льготное посещение выставок, театральных, цирковых и концертно - зрелищных представлений, библиотек, учреждений культуры и спорта, а также спортивных объектов для занятия физической культурой;

- организация тематических встреч добровольцев (волонтеров) со знаменитостями, деятелями культуры, спорта и политики, общественными деятелями;

- участие представителей добровольческого (волонтерского) движения Тюменской области в профильных сменах добровольцев (волонтеров) в федеральных детских центрах «Смена», «Орленок», «Океан» и «Артек», а также в детских оздоровительных лагерях и центрах Тюменской области;

- участие лучших добровольцев (волонтеров) Тюменской области в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях за счет средств областного бюджета;

- обеспечение добровольцев (волонтеров) форменной одеждой и инвентарем с символикой участников добровольческого (волонтерского) движения, а также предоставление необходимых сервисов (питание, проживание и транспортный проезд в случае необходимости);

- организация и проведение тематических смен для лидеров добровольческого (волонтерского) движения Тюменской области;

- участие «серебряных» добровольцев (волонтеров) региона в профильных (поощрительных) выездах в организации санаторного типа юга Тюменской области, мастер-классах, экскурсиях на бесплатной основе.

В целях оказания информационной, организационной и финансовой поддержки добровольческим (волонтерским) организациям и социально ориентированным некоммерческим организациям, привлекающим добровольцев (волонтеров) в Тюменской области также осуществляются следующие меры:

- оказание Координационным ресурсным центром поддержки добровольческого (волонтерского) движения Тюменской области методической, организационной, информационной поддержки региональным опорным центрам по развитию ключевых направлений добровольчества (волонтерства), муниципальным штабам добровольчества (волонтерства);

- предоставление на конкурсной основе субсидий из областного бюджета организациям на реализацию проектов патриотической и волонтерской направленности;

- оказание содействия добровольцам (волонтерам) в получении федеральных и региональных грантов на реализацию лучших добровольческих (волонтерских) практик;

- оказание поддержки добровольческим (волонтерским) объединениям/организациям в части предоставления материально-технической базы и финансирования проектов. Организациями и учреждениями бесплатно предоставляются помещения для работы волонтеров, оборудование (в том числе компьютерное), кроме того сотрудниками этих организаций обеспечивается проведение обучения волонтеров, а также их психологическое сопровождение.

Исполнительные органы государственной власти Тюменской области, общественные объединения, некоммерческие организации вправе разрабатывать и утверждать специализированные меры поддержки и поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности по курируемым направлениям. Копию документа об утверждении данных мер поддержки и поощрения направляются в Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области в течение 1 месяца с момента утверждения.

4. Выводы

Организация деятельности по внедрению мер нематериального поощрения в Тюменской области позволит укрепить корпоративную культуру добровольческого (волонтерского) движения, повысит уровень мотивации у граждан к добровольческой (волонтерской) деятельности.